РОСCИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПОЧТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЧТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 24.11.2023 г. | № 78.10/74-П | х. Почтовый |

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025  и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Почтовского сельского поселения от 18.02.2016 № 2 «О бюджетном процессе в Почтовском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Почтовского сельского поселения от 05.07.2023 № 78.10/38-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 741 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Администрация Почтовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Почтовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Почтовского сельского поселения.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Почтовского сельского поселения О.Н. Зубкова

Приложение

к постановлению

Администрации Почтовского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения

 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Почтовского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Почтовского сельского поселения, обеспечение стабильности финансовой системы района и социальную поддержку жителей поселения.

В целях нивелирования введенных против Российской Федерации внешнеэкономических санкций, обусловленных проведением специальной военной операции, федеральными органами государственной власти, государственными органами Ростовской области, органами местного самоуправления на местах были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района составили 24 865,8 тыс. рублей, что выше плана на 1,6 процента, с ростом от 2021 года на 44,4 процента.

Собственные доходы бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района поступили в объеме 9 315,7 тыс. рублей, со снижением к 2021 году на 481,7 тыс. рублей, или на 4,9 процента.

Расходы бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района исполнены в 2022 году в сумме 26 173,0 тыс. рублей, или на 98,6 процента к плану, с ростом на 53,5 процента.

По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района (дефицит) в объеме 1 307,2 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 67,2 процентов расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района.

Расходы «бюджета развития», в их числе средства на разработку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт государственной и муниципальной собственности, увеличились в 2022 году на 520 тыс. рублей по отношению к 2021 году, или на 11,7 процента.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района.

За период I полугодия 2023 года доходы исполнены в сумме 10 740,4 тыс. рублей, или на 60,6 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 3 455,0 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 5,2 процента. Расходы исполнены в объеме 8447,1 тыс. рублей, или на 45,3 процента к плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала поселения за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех предоставляемых налоговых льгот.

Предоставлена дополнительная налоговая мера социальной поддержки граждан – освобождены от уплаты земельного налога граждане, призванные на военную службу по мобилизации, их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Почтовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Почтовского сельского поселения в соответствии с Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципальных образований Почтовского сельского поселения, утвержденными постановлениями органов местного самоуправления поселений.

Общий объем налоговых расходов за 2022 год по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц составил 0 рублей. Льготами социальной направленности жители не воспользовались.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку казенных учреждений и граждан, нуждающихся в защите государства.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 41,0 тыс. рублей.

С учетом дополнительных расходных обязательств в 2023 году параметры дефицита бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района соответствуют положениям статьи 921 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем «бюджета развития» в I полугодии 2023 г. составил 0,0 тыс. рублей.

Социальные обязательства местных бюджетов обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 2 293,4 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Почтовского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района, включая средства на обеспечение мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Почтовского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики поселения, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

В целях муниципальной поддержки отраслей экономики предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и некоммерческим организациям.

Параметры бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571, прогноза социально-экономического развития Константиновского района на 2024-2026 годы, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 10.07.2023 № 78/686-П, прогноза социально – экономического развития Почтовского сельского поселения на 2024-2026 годы, утвержденного постановлением Администрации Почтовского сельского поселения от 12.09.2023 № 78.10/58-П

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Почтовского сельского поселения на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Почтовском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Почтовского сельского поселения.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи является налоговая льгота в виде пониженной с 15 до 10 процентов ставки налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Установленные на муниципальном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда, граждане, являющиеся полными кавалерами ордена Славы, ветераны, граждане из подразделений особого риска, инвалиды всех групп, чернобыльцы, многодетные семьи, семьи, воспитывающие ребенка инвалида, граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители), имеющие в собственности земельные участки.

4. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Почтовского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Почтовского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Почтовского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

Продолжится реализация региональных проектов в рамках, предусмотренных федеральными проектами направлений развития.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Почтовского сельского поселения.

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Почтовского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В дальнейшем, начиная с формирования бюджета на 2025-2027 годы будет утверждена новая система управления муниципальными программами Почтовского сельского поселения, предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации.

Реализация муниципальных программ Почтовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

2.3. Основные направления бюджетной политики

Почтовского сельского поселения

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Почтовского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Почтовского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Почтовском сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов питания исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития, Почтовского сельского поселения на 2024 – 2026 годы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Почтовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района, а также привлечение в случае необходимости краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Будет продолжена работа по методологической поддержке муниципальных образований в целях повышения уровня организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 1 апреля 2024 г. заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 1 июля 2024 г. формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 1 января 2024 г. распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовый орган с 1 января 2024 г. будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.